



BLOCUL NAȚIONAL SINDICAL

Strada Turturelelor nr 11A, etaj 3, sector 3, Bucuresti, Romania

Tel/fax: 021 - 316.27.98; 316.27.99; 316.28.01

www.bns.ro; e-mail: bns@bns.ro

Afiliata international la C.S.I si C.E.S.

Catre



Avocatul Poporului
Domnului Victor Ciorbea



Domnule Avocat al Poporului Victor Ciorbea,

Avand in vedere atributiile pe care le are institutia Avocatului Poporului conform Constitutiei si legii privind sesizarea Curtii Constitutionale cu privire la exceptiile de neconstitucionalitate ale prevederilor legislative ce incalca normele reglementate de Constitutie, Blocul National Sindical, confederatie sindicala reprezentativa la nivel national, impreuna cu afiliatii sai Federatia Nationala a Sindicatelor din Transporturi ELCATEL si Federatia Sindicala a Lucratorilor din Industrie - Metal va supunem atentiei urmatoarele prevederi legale pe care le apreciem neconstitutionale cu rugamintea de a sesiza Curtea Constitutionala in vederea solutionarii exceptiei de necostitucionalitate.

- Art.7 si 9,alin.1, lit.b din OUG 26/2013

Art. 7. - (1) Anual, prin legea bugetului de stat se stabilesc obiective de politică salarială pe baza cărora operatorii economici fundamentează indicatorii din bugetele de venituri și cheltuieli.

(2) Reprezentanții statului, respectiv ai unităților administrativ-teritoriale, din cadrul organelor de administrare și de conducere ale operatorilor economici au obligația să pună în aplicare obiectivele politicilor prevăzute la alin. (1).

Art. 9. - (1) La fundamentarea bugetelor de venituri și cheltuieli operatorii economici au în vedere, dar fără a se limita la acestea, următoarele:

b) respectarea obiectivelor de politică salarială stabilită prin legea anuală a bugetului de stat;

- *Art.49, alin.1 si 4 din Legea bugetului de Stat 2015*

Art. 49. - (1) Pentru anul 2015, operatorii economici care aplică prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, aprobată cu completări prin Legea nr. 47/2014, pot majora cheltuielile cu salariile realizate în anul precedent, cu încadrarea în nivelul aprobat prin bugetele de venituri și cheltuieli, cu cel mult indicele mediu de creștere a prețurilor prognozat pentru anul 2015, numai cu îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiții:

a) bugetul de venituri și cheltuieli pentru anul precedent a fost aprobat conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 26/2013, aprobată cu completări prin Legea nr. 47/2014;

b) nivelul rezultatului brut și al plăților restante a fost realizat conform bugetului de venituri și cheltuieli aprobat pentru anul precedent.

(4) Creșterile salariale prevăzute la alin. (1) și (2) lit. a)-d) se prevăd cu condiția ca operatorii economici să nu programeze trimestrial și anual pierderi și plăți restante sau, dacă prevăd, să programeze reducerea lor, conform unui program asumat de conducerea acestora, prin reflectarea în mod corespunzător în obiectivele și criteriile de performanță din contractele de mandat ale administratorilor și directorilor. La elaborarea programelor de reducere a plăților restante se vor avea în vedere țintele stabilite de Guvern prin memorandum.

- *Art.157 din Legea 62/2011*

Art. 157. - Nu pot constitui obiect al conflictelor colective de muncă revendicările angajaților pentru a căror rezolvare este necesară adoptarea unei legi sau a altui act normativ.

In justificarea cererii noastre:

Apreciem ca SE INCALCA:

CONSTITUTIA ROMANIEI:

ARTICOLUL 41, alin.5

Munca și protecția socială a muncii

“(5) Dreptul la negocieri colective în materie de muncă și caracterul obligatoriu al convențiilor colective sunt garantate.”

CONSTITUTIA ROMANIEI:

ARTICOLUL 43, Dreptul la grevă

(1) Salariații au dreptul la grevă pentru apărarea intereselor profesionale, economice și sociale.

Legea 62/2011

Art. 131. - (1) La negocierea clauzelor și la încheierea contractelor colective de muncă **părțile sunt egale și libere.**

(2) **Este interzisă orice imixtiune a autorităților publice, sub orice formă și modalitate, în negocierea, încheierea, executarea, modificarea și încetarea contractelor colective de muncă.**

Codul Muncii

Art. 217. - **Exercițiul dreptului sindical al salariaților este recunoscut la nivelul tuturor angajatorilor, cu respectarea drepturilor și libertăților garantate prin Constituție și în conformitate cu dispozițiile prezentului cod și ale legilor speciale.**

Art. 218. - (1) **Este interzisă orice intervenție a autorităților publice de natură a limita drepturile sindicale sau a împiedica exercitarea lor legală.**

(2) Este interzis, de asemenea, orice act de ingerință al patronilor sau al organizațiilor patronale, fie direct, fie prin reprezentanții sau membrii lor, în constituirea organizațiilor sindicale sau în exercitarea drepturilor lor.

Convenția OIM nr.154/1981

Articolul 5

1. Vor trebui luate măsuri adaptate circumstanțelor naționale, în vederea **promovării negocierii colective.**

2. Măsurile vizate la paragraful 1 de mai sus trebuie să aibă următoarele obiective:

a) **negocierea colectivă să fie posibilă pentru toți cei ce angajează și pentru toate categoriile de lucrători din ramurile de activitate vizate de prezenta convenție;**

Convenția OIM nr.154/1981

Articolul 4

“Dacă este necesar, trebuie luate măsuri corespunzătoare condițiilor naționale pentru a încuraja și a promova dezvoltarea și folosirea cea mai largă a procedurilor de negociere voluntară a contractelor colective între patroni și organizațiile de patroni, pe de o parte, și organizațiile de muncitori, pe de altă parte, în vederea reglementării, prin acest mijloc, a condițiilor de angajare.”

Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene – Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene (2012/C 326/02)

Articolul 28

Dreptul de negociere și de acțiune colectivă

Lucrătorii și angajatorii sau organizațiile lor au dreptul, în conformitate cu dreptul Uniunii și cu legislațiile și practicile naționale, **de a negocia și de a încheia convenții colective la nivelurile corespunzătoare și de a recurge, în caz de conflicte de interese, la acțiuni colective pentru apărarea intereselor lor, inclusiv la grevă.**

În conformitate cu articolele 151-153 din Tratatul privind functionarea Uniunii Europene, promovarea dialogului dintre angajatori si lucrători este recunoscută ca obiectiv comun al UE si al statelor membre, iar Uniunea sustine si completeaza actiunea statelor membre in ce priveste reprezentarea si apararea colectiva a intereselor lucratorilor.

Carta Social Europeana Revizuita

Articolul 6 Dreptul de negociere colectivă

În vederea asigurării exercitării efective a dreptului de negociere colectivă, părțile se angajează: 1) să favorizeze consultarea paritară între lucrători și patroni; și recunosc: 4) **dreptul lucrătorilor și al patronilor la acțiuni colective, în caz de conflict de interese, inclusiv dreptul la grevă**, sub rezerva obligațiilor care ar putea rezulta din convențiile colective în vigoare.

In fapt:

Organizatiilor sindicale care au dreptul la negocieri colective conform Constitutiei Romaniei dar si actelor si tratatelor internationale la care Romania este parte citate mai sus, **le-a fost restrictionat in mod evident dreptul de a negocia si, echivalent, dreptul la actiuni colective, cu privire la cel mai important obiect al negocierii colective, respectiv salariul.**

Astfel organizatiile sindicale precum afiliatul nostru nu pot negocia in speta clauze in contractele colective cu privire la crestere salariale decat conditionate conform articolelor invocate mai sus. Mai mult, in contextul in care propun spre negociere crestere salariale in afara limitelor impuse prin actele normative sesizate nu pot declansa conflict de munca dat fiind posibila o interpretare de natura ca acest conflict ar contraveni limitarii dreptului impus prin art.157 din Legea 62/2011, respectiv s-ar putea interpreta ca pentru rezolvarea revendicarilor angajatilor este necesara adoptarea unei legi sau a unui act normativ. Acest lucru cu toate ca speta nu are in vedere functionari publici ci salariati, membrii de sindicat, ai unor companii nationale sau societati comerciale.

Asadar o astfel de reglementare extinde sfera restrictionarii dreptului la negocieri colective si a dreptului la actiuni colective dincolo de zona functionarilor publici, respectiv in toate societatile, unitatile si companiile unde statul este actionar, apreciam noi nepermis si total in contradictie cu reglementarile din actele internationale invocate dar mai ales cu textul constitutional.

Cu alte cuvinte, din interpretarea reglementarilor legale precum cele invocate mai sus, aceste drepturi sunt recunoscute exclusiv pentru salariatii din sectorul privat.

Mai mult decat atat, legea tinde sa reglementeze o situatie aberanta in sensul in care chiar in situatia in care societatile:

- 1.nu au datorii restante;
 - 2.au obtinut profit in anul/anii anterior(i);
 - 3.se poate justifica cresterea salariale, existand contracte pentru companie.
- acesta are aplicabilitate, ajungandu-se la situatia in care chiar daca societatea/compania are contracte sa nu le poata onora, respectiv sa nu poata cere salariatilor efectuarea de ore

suplimentare si, in ultima instanta, sa le refuze, reducand astfel profitul datorita unor limitari legislative care incalca in opinia noastra cadrul constitutional.

Având în vedere toate aceste considerente și în baza articolului 146 lit. (d) din Constituția României conform căruia excepția de neconstituționalitate poate fi ridicată în mod direct de Avocatul Poporului, vă solicităm să ne sprijiniți prin invocarea excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor normative enunțate mai sus.

Blocul Național Sindical



Federatia Nationala a Sindicatelor din Transporturi ELCATEL



Federatia Sindicala a Lucratorilor din Industrie - Metal

